



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA
RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

PREZES URE

JAKO SZCZEGÓLNY PODMIOT W ZAPEWNIANIU BEZPIECZEŃSTWA ENERGETYCZNEGO

I Ogólnopolska Konferencja Naukowa *BEZPIECZEŃSTWO I REGULACJA NA RYNKU ENERGETYCZNYM*

Łódź, dnia 24 maja 2017 r.

Mgr Michał Karpiński

Doktorant w Katedrze Publicznego Prawa Gospodarczego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach,
prawnik w Kancelarii radcy prawnego dr hab. Mirosława Pawełczyka w Warszawie



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

WSTĘP – KRAJOWE ORGANY REGULACYJNE W III PAKIECIE LIBERALIZACYJNYM

- ❑ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z 13 lipca 2009 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 2003/54/WE .
- ❑ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylająca dyrektywę 2003/55/WE.

Art. 35 ust. 1 dyrektywy 2009/72, art. 39 ust. 1 dyrektywy 2009/73:

Każde państwo członkowskie wyznacza jeden krajowy organ regulacyjny na poziomie krajowym

- Emanacja tendencji w prawie wspólnotowym do tworzenia organów w porządkach ustrojowych państw członkowskich, powiązanych coraz ściślej ze sobą i z Komisją Europejską.
- Nakłada na państwa członkowskie obowiązek posiadania jednego krajowego organu regulacyjnego na szczeblu krajowym, co np. likwiduje niepewność w zakresie reprezentacji krajowych organów regulacyjnych w radzie regulatorów Agency for the Cooperation of Energy Regulators (ACER)

Art. 35 ust. 4 zd. 1 dyrektywy 2009/72, art. 39 ust. 4 zd. 1 dyrektywy 2009/73:

Państwa członkowskie gwarantują niezależność organu regulacyjnego i zapewniają, aby wykonywał on swoje uprawnienia w sposób bezstronny i przejrzysty.

- ZASADA NIEZALEŻNOŚCI KRAJOWYCH ORGANÓW REGULACYJNYCH – wymóg wyodrębnienia organizacyjnego krajowego organu regulacyjnego implikuje tezę, że wyłączona jest możliwość pełnienia tej funkcji przez struktury departamentalne ministerstw.



WSTĘP – KRAJOWE ORGANY REGULACYJNE W III PAKIECIE LIBERALIZACYJNYM

Wymogi wynikające z dyrektywy 2009/72 oraz dyrektywy 2009/73:

- Krajowy organ regulacyjny ma być więc prawnie odrębny i funkcjonalnie niezależny od jakiegokolwiek innego podmiotu publicznego lub prywatnego (art. 35 ust. 4 lit. a dyrektywy 2009/72, art. 39 ust. 4 lit. a dyrektywy 2009/73).
- Wprowadzenie wymagań przed pracownikami oraz osobami zarządzającymi krajowymi organami regulacyjnymi. Osoby te
 - Mają być niezależne od jakichkolwiek interesów rynkowych.
 - Nie mogą zwracać się o bezpośrednie polecenia ani nie mogą wykonywać bezpośrednich poleceń któregoś z rządów lub innego podmiotu publicznego czy prywatnego.

Niezależność od poleceń rządu (w tym ministrów) nie przekreśla współpracy z innymi właściwymi organami krajowymi (w stosownych przypadkach) oraz dla realizacji ogólnych wytycznych polityki opracowanych przez rząd.

W tym drugim przypadku prawodawca wyraźnie wyłącza współpracę w zakresie związanym z uprawnieniami i obowiązkami regulacyjnymi na podstawie art. 37 dyr. 2009/72.

Art. 35 ust. 4 lit. b dyrektywy 2009/72, art. 39 ust. 4 lit. b dyrektywy 2009/73 tworzą odrębny od ogólnych wytycznych polityki obszar polityki regulacyjnej w zakresie zadań i kompetencji uregulowanych w dyrektywie 2009/72 oraz dyrektywie 2009/73 .



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

WSTĘP – KRAJOWE ORGANY REGULACYJNE W III PAKIECIE LIBERALIZACYJNYM

Dyrektywy 2009/72 oraz dyrektywy 2009/73 wymagają ponadto, aby organ regulacyjny:

DYSPONOWAŁ SZEROKIM ZAKRESEM NIEZALEŻNOŚCI, W TYM MÓGŁ PODEJMOWAĆ NIEZALEŻNIE OD JAKICHKOLWIEK PODMIOTÓW POLITYCZNYCH DECYZJE

Co to oznacza?

- Krajowe organy regulacyjne mają posiadać niezależność w wykonywaniu przyznanego budżetu oraz odpowiednie zasoby kadrowe i finansowe do wykonywania swoich obowiązków (art. 35 ust. 5 lit. a dyr. 2009/72, art. 39 ust. 5 lit. a dyrektywy 2009/73).

Pojęcie odpowiednich zasobów kadrowych i finansowych ma charakter niedookreślony, należy je relatywizować w stosunku do wielkości regulowanego rynku oraz kompetencji przyznanym regulatorowi. To zastrzeżenie jest szczególnie istotne w kontekście zasadniczego rozszerzenia zadań i kompetencji krajowych organów regulacyjnych w III pakiecie liberalizacyjnym, których wykonywanie wymaga zaangażowania wysokiej klasy specjalistów - ekonomistów, inżynierów i prawników, a więc niesie ze sobą wysokie koszty.

- Piastuni krajowych organów regulacyjnych (*członkowie zarządu organu regulacyjnego lub, w przypadku braku zarządu, ścisłego kierownictwa organu regulacyjnego*) winni być powoływani na ustaloną kadencję od pięciu do siedmiu lat, z możliwością jednokrotnego odnowienia (art. 35 ust. 5 lit. b dyr. 2009/72, art. 39 ust. 5 lit. b dyrektywy 2009/73).

Piastuni krajowych organów regulacyjnych mogą zostać zwolnieni z pełnienia funkcji w trakcie swojej kadencji jedynie w przypadku, gdy nie spełniają już warunków określonych w art. 35 dyrektywy 2009/72 oraz art. 39 dyrektywy 2009/73 lub dopuścili się uchybienia w rozumieniu prawa krajowego.



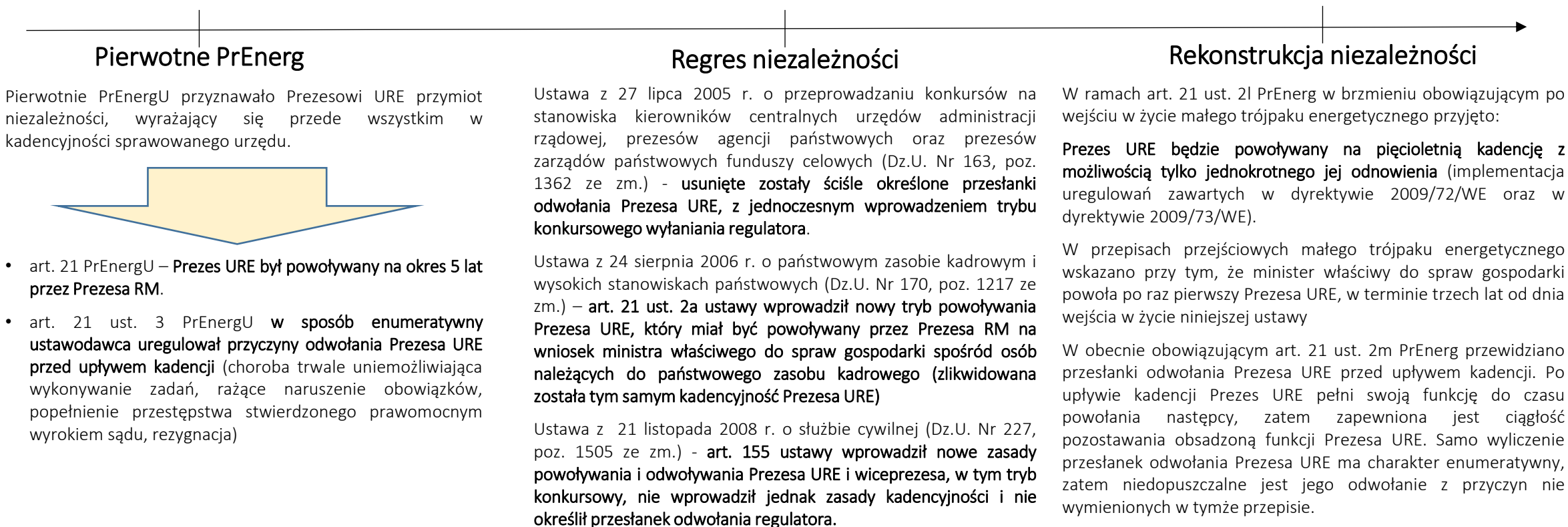
PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI JAKO KRAJOWY ORGAN REGULACYJNY RP

- ❑ **Naczelny organ administracji rządowej**, powołany przez ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 220 z późn. zm., dalej PrEnerg) w celu realizacji zadań z zakresu regulacji gospodarki paliwami i energią, jak również i promowania konkurencji.
- ❑ **Pozycja ustrojowa Prezesa URE jako centralnego (samodzielnego) organu administracji państwowej ewoluowały w toku nowelizacji tej ustawy**





PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI JAKO KRAJOWY ORGAN REGULACYJNY RP

- ❑ **Prezes URE jest organem jednoosobowym, który należy do organów administracji publicznej w rozumieniu art. 5 § 2 pkt 3 KPA - zalicza się on do tzw. organów pozakonstytucyjnych, które opierają swój byt ustrojowy wyłącznie na przepisach rangi ustawowej.**

W rozumieniu art. 5 § 2 pkt 4 KPA Prezes URE jest traktowany jako minister.

- ❑ **Istotna cecha różnicująca Prezesa URE względem innych centralnych organów administracji państwowej**

Pomimo, iż decyzje Prezesa URE podejmowane są w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, nie podlegają zaskarżeniu na zasadach określonych w art. 127 KPA, ale przysługuje od nich odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W tym zakresie wyłączony jest nadzór instancyjny w ujęciu KPA.

- ❑ **Na podstawie art. 33a ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 888) nadzór nad Urzędem Regulacji Energetyki sprawuje Prezes Rady Ministrów .**

Co istotne, ustawa nie normuje szczegółowo zakresu i kryteriów nadzoru, środków nadzorczych czy też środków kontroli nad Prezesem URE (wręcz odnosząc się do samego urzędu nie zaś do organu w osobie Prezesa URE), jednak biorąc pod uwagę zasadę racjonalności ustawodawcy, który wyłączył kontrolę instancyjną w stosunku do decyzji Prezesa URE, poddając je kontroli sądowej, wspartą konstytucyjną zasadą trójpodziału władz, należy przyjąć, że nie jest możliwe sprawowanie nadzoru merytorycznego w sprawach należących do wyłącznej kompetencji Prezesa URE przez Prezesa RM.



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI JAKO REGULATOR SEKTORA ENERGETYCZNEGO

W celu zapewnienia obywatelom dostępu do dóbr wytwarzanych w sektorach prywatyzowanych państwo przekształciło się państwo regulacyjne (sterujące) – można stwierdzić, że z producenta państwo stało się gwarantem (odpowiedzialność państwa za zapewnienie obywatelom dostępu do stosownych świadczeń przybrała postać gwarancyjną)

R. Stasikowski, *Funkcja regulacyjna administracji publicznej*, Bydgoszcz-Katowice 2009, s. 158

Regulacja stanowi zbiór norm prawnych oraz zindywidualizowanych aktów stosowania ich stosowania i egzekwowania, które ograniczają wolność gospodarczą podmiotów działających w sektorach użyteczności publicznej

T. Skoczny, *Ochrona konkurencji a pro konkurencyjna regulacja sektorowa*, *Problemy Zarządzania* 3/2004 (5), s. 13

Art. 3 pkt. 15 PrEnerg

Regulacja - stosowanie określonych ustawą środków prawnych, włącznie z koncesjonowaniem, służących do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego, prawidłowej gospodarki paliwami i energią oraz ochrony interesów odbiorców

- Regulacja na gruncie PrEnergU stanowi zbiór norm prawnych oraz zindywidualizowanych aktów stosowania ich stosowania i egzekwowania, które ograniczają wolność gospodarczą przedsiębiorstw energetycznych, działających w sektorze energetycznym, służących do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego, prawidłowej gospodarki paliwami i energią i ochrony interesów odbiorców.
- Regulacja na gruncie PrEnergU łączy w sobie szereg instytucji (działań organów), które przynależą do tradycyjnych (wspomnianych wcześniej „klasycznych”) funkcji organów administracji, z nadzorem na czele
- **Rolą tak organu regulacyjnego, jak też organów wykonujących funkcję regulacyjną, jest dążenie do doprowadzenia gospodarki (sektora energetycznego) do stanu, w którym zapewniony jest właściwy poziom bezpieczeństwa energetycznego – w tej sytuacji organy winny powstrzymać się od dalszej interwencji.**



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

PREZES URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI JAKO REGULATOR SEKTORA ENERGETYCZNEGO

Niezwykłe interesujące jest porównanie przez H. Izdebskiego roli organu regulacyjnego do roli zegarmistrza regulującego zegarek

H. Izdebski, *Introduction to Public Administration and Administrative Law*, Warszawa 2006, s. 96.

- ❑ Obok organów regulacyjnych sensu stricto, których przedstawicielem na gruncie analizowanego zagadnienia jest Prezes URE, funkcję regulacyjną sprawują jeszcze inne organy administracji. Spośród cech różnicujących wspomniane organy od organów regulacyjnych w pierwszej kolejności należy wskazać na to, że organy wykonywujące funkcję regulacyjną przewidzianą w PrEnerg są organami o kompetencji ogólnej, dla których wykonywanie zadań z zakresu regulacji nie stanowi jedyne ani zasadniczego przedmiotu ich działalności, stanowiąc jedynie jedną z wielu kategorii realizowanych przez nie zadań.

- ❑ **Należy odstąpić od dyskusji odnośnie abstrakcyjnego rozumienia regulacji na rzecz jego pojmowania wyłącznie na gruncie PrEnergU.** W tym zakresie regulacja nabiera swoistego znaczenia, znacznie szerszego od przyjmowanych przez glosatorów.

Regulacja na gruncie PrEnerg łączy w sobie szereg instytucji (działań organów), które przynależą do tradycyjnych („klasycznych”) funkcji organów administracji, z nadzorem na czele, z instytucjami charakterystycznymi dla regulacji jak działania organów o charakterze ex ante oraz uznaniu regulacyjnym (szerszym niż przyjmowanym w innych dziedzinach administratywistyki uznaniu administracyjnym).

- ❑ Można zatem przyjąć, że rolą tak organu regulacyjnego, jak też organów wykonujących funkcję regulacyjną, jest dążenie do doprowadzenia gospodarki (sektora energetycznego) do stanu, w którym zapewniony jest właściwy poziom bezpieczeństwa energetycznego – w tej sytuacji organy winny powstrzymać się od dalszej interwencji.



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

KOMPETENCJE PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

- ❑ Kompetencje Prezesa URE są ściśle związane z polityką państwa w zakresie energetyki (warunkami ekonomicznymi funkcjonowania przedsiębiorstw energetycznych, koncepcją funkcjonowania rynku oraz wymaganiami wynikającymi z obowiązku dostosowania prawa polskiego do prawa Unii Europejskiej).

Działania podejmowane przez Prezesa URE skierowane są na wypełnienie celu wytyczonego przez ustawodawcę, a zmierzającego do tworzenia warunków do zrównoważonego rozwoju kraju, **zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego**, oszczędnego i racjonalnego użytkowania paliw i energii, rozwoju konkurencji, przeciwdziałania negatywnym skutkom naturalnych monopolii, uwzględniania wymogów ochrony środowiska, zobowiązań wynikających z umów międzynarodowych oraz równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

- ❑ Znaczące zmiany regulacji prawnych dokonane na przestrzeni ostatnich lat w zakresie szeroko pojętej energetyki, spowodowały, że szczegółowe zadania Prezesa URE, przewidziane przez ustawodawcę do realizacji w roku sprawozdawczym, zawierają się w szeregu ustaw, nie tylko PrEnerg. Przykładowo:
 - Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2015 r. poz. 478 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 831),
 - Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 285 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1899 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 569 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1068),
 - Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1928 z późn. zm.),
 - Ustawa z dnia 23 września 2016 r. o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich (Dz.U. z 2016 r. poz. 1823).



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

KOMPETENCJE PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

☐ Kompetencje Prezesa URE w ramach art. 23 PrEnerg :

- Kompetencje określone w przepisie mają charakter enumeratywny.
- Można je podzielić na kompetencje o charakterze władczym i nie władczym.

Obecnie kompetencje Prezesa URE z art. 23 ust. 2 PrEnerg obejmują szerokie spektrum działań, których wspólnym mianownikiem jest nadzór nad sektorem energetycznym w Polsce. Wśród nich znajdują się istotne z punktu widzenia roli Prezesa URE jako podmiotu bezpieczeństwa energetycznego:

- Opiniowanie rozporządzeń ministra właściwego do spraw gospodarki określających szczegółowe zasady kształtowania i kalkulacji taryf dla paliw gazowych, energii elektrycznej oraz ciepła, jak również szczegółowe zasady rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (zgodnie z art. 46 PrEnerg),
- zatwierdzanie ustalonych przez przedsiębiorstwa energetyczne taryf dla paliw gazowych i energii (w tym odnośnie do zryczałtowanej opłaty z tytułu nielegalnego poboru energii – w trybie art. 47 PrEnerg),
- kontrolowanie standardów jakościowych obsługi odbiorców (art. 23 ust. 2 PrEnerg),
- rozstrzyganie sporów w zakresie odmowy zawarcia umowy o przyłączenie do sieci, umowy sprzedaży, umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw lub energii, umowy o świadczenie usług transportu gazu ziemnego, umowy o świadczenie usługi magazynowania paliw gazowych, umowy o udostępnienie części instalacji do magazynowania paliwa gazowego, umowy o świadczenie usługi skraplania gazu ziemnego oraz umowy kompleksowej, a także w przypadku nieuzasadnionego wstrzymania dostaw paliw gazowych lub energii,
- nakładanie kar pieniężnych na zasadach określonych w ustawie,
- współdziałanie z właściwymi organami w przeciwdziałaniu praktykom przedsiębiorstw energetycznych ograniczającym konkurencję.



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA
RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

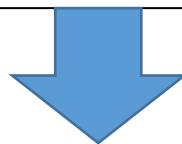
KOMPETENCJE PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

- ❑ Prezes URE, oprócz kompetencji opisanych szczegółowo w poszczególnych przepisach aktów normatywnych, reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą i założeniami polityki energetycznej państwa, zmiierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Co to może oznaczać?

Zgodnie z art. 9 KPA organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Organy czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły szkody z powodu nieznamości prawa, i w tym celu udzielają im niezbędnych wyjaśnień i wskazówek (zasada informowania stron oraz czuwania nad tym, aby strony i inni uczestnicy postępowania administracyjnego nie ponieśli szkody z powodu nieznamości prawa).

Realizacja art. 9 KPA powinna sprzyjać zarówno pogłębianiu zaufania obywateli do organów państwa (art. 8 KPA), jak i realizacji zasady prawdy obiektywnej (art. 7 KPA).



Prezes URE mógłby udzielać odpowiedzi dotyczących interpretacji przepisów

Jest to jednak rozwiązanie wadliwe proceduralnie



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

KOMPETENCJE PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

Skorzystanie przez Prezesa URE z ewentualnej kompetencji do udzielania odpowiedzi dotyczących interpretacji przepisów, w sytuacji gdy Prezes URE ma uprawnienia orzecznicze w trybie art. 8 w zw. z art. 30 PrEnerg **stanowiło by niedozwolone tron o tym, jakie będzie rozstrzygnięcie, jeszcze przed jego wydaniem**



Prezes URE mógłby potencjalnie stać się swoistym pełnomocnikiem strony w postępowaniu, natomiast w myśl ugruntowanego orzecznictwa sądowoadministracyjnego *Obowiązki informacyjne ciążące na organie administracji nie mogą być utożsamiane z obowiązkiem świadczenia pomocy prawnej, udzielania porad prawnych bądź instruowania stron o wyborze optymalnego sposobu postępowania*

(zob. wyr. NSA z 20.1.2000 r., I SA/Kr 1512/97; wyr. NSA z 1.10.1999 r., III SA 7458/98; teza II wyr. NSA z 20.7.1999 r., I SA 2176/98; wyr. NSA z 27.3.1998 r., I SA/Łd 489/98; teza I wyr. NSA z 10.12.1997 r., I SA/Lu 1192/96; wyr. NSA z 27.8.1997 r., III SA 66/96)

Ponadto nie istnieje norma prawna petryfikująca stanowisko Prezesa URE wyrażone w tego typu stanowisku (odpowiadająca związaniu organu administracyjnego), co oznacza, że Prezes URE, w sytuacji wydania interpretacji, może zmienić swoje stanowisko podczas wydawania decyzji administracyjnej. **Stanowi to zaprzeczenie zasady pogłębiania zaufania obywateli do organów państwa (art. 8 KPA).**

Alternatywą, z której może korzystać (i korzysta) Prezes URE są komunikaty Prezesa URE.

Komunikaty te mogą się przyczyniać do właściwej interpretacji przepisów i stanowią wiążącą dla stron wykładnię prawa. Zgodnie bowiem z orzecznictwem sądów powszechnych komunikaty Prezesa URE odgrywają istotną rolę w interpretacji obowiązujących przepisów prawa.

CZY MOŻNA MÓWIĆ O PEŁNEJ NIEZALEŻNOŚCI PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI?

- ❑ Tylko w pełni niezależny organ regulacyjny ma możliwość prowadzenia skutecznej i bezstronnej polityki regulacyjnej, stając się jej samodzielnym kreatorem.
- ❑ W innym przypadku ewentualny brak formalnej niezależności Prezesa URE może stanowić potencjalne zagrożenie dla podejmowania przez ten organ decyzji koniecznych dla właściwego funkcjonowania rynku energetycznego w Polsce (takich jak uwolnienie cen energii, gdy polski rynek energetyczny osiągnie już stan pełnej konkurencyjności), które są społecznie wrażliwe, a w konsekwencji mogą budzić sprzeciw o charakterze politycznym.

Ograniczenia formalne niezależności Prezesa URE



Brak niezależności fiskalnej

Pierwotnie PrEnerg wprowadziła w odniesieniu do URE - jako jednostki budżetowej (I i III stopnia) będącej centralnym organem administracji rządowej - odmienne zasady finansowania niż obowiązujące w innych jednostkach o tym samym statusie.

Przyjęto, że regulacja sektora energetycznego ma się odbywać na koszt tego sektora. Miały temu służyć coroczne opłaty wnoszone przez przedsiębiorstwa energetyczne, którym została udzielona koncesja, ustalone w taki sposób, by ich wysokość nie przekraczała kosztów regulacji.

Nowelizacja PrEnerg (w ramach art. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r., Dz. U. Nr 154, poz. 1802) **faktycznie zlikwidowała odrębność budżetową URE**. Od tego momentu URE funkcjonuje jak każda typowa jednostka budżetowa powiązana w pełni z budżetem państwa, czyli pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu państwa, natomiast pobrane dochody odprowadza bezpośrednio do budżetu państwa.

Brak niezależności fiskalnej

Do stosunku pracy Prezesa i wiceprezesa URE stosuje się art. 68-72 Kodeksu Pracy - przepisy te regulują sprawy związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy z powołania w zakresie nieuregulowanym w przepisach szczególnych.

Jako, że stosunek z powołania jest najmniej chronionym stosunkiem pracy, gdyż organ powołujący może odwołać ze stanowiska w każdej chwili i w każdym czasie bez wskazania przyczyny, a więc jest to uprawnienie należące do sfery swobodnego uznania organu powołującego, to **może to stanowić potencjalnie instrument oddziaływania na Prezesa URE**.



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

Podsumowanie



PAWEŁCZYK

KANCELARIA PRAWNA

RADCOWIE PRAWNI I ADWOKACI

Dziękuję za uwagę

Michał Karpiński